

Natalia Ribas Mateos [ed.]

El Río Bravo Mediterráneo

Las regiones fronterizas en
la época de la globalización

edicions bellaterra

SGU

EL RÍO BRAVO MEDITERRÁNEO



NATALIA RIBAS MATEOS (ed.)

EL RÍO BRAVO MEDITERRÁNEO

Las regiones fronterizas
en la época de la globalización

edicions bellaterra

Diseño de la cubierta: Joaquín Monclús
Fotografías de Abdelmajid Arrif (MMSH) y COLEF

© Edicions Bellaterra, S.L., 2011
Navas de Tolosa, 289 bis. 08026 Barcelona
www.ed-bellaterra.com

Quedan prohibidos, dentro de los límites establecidos en la ley y bajo los apercibimientos legalmente previstos, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, ya sea electrónico o mecánico, el tratamiento informático, el alquiler o cualquier otra forma de cesión de la obra sin la autorización previa y por escrito de los titulares del *copyright*. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, <http://www.cedro.org>) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

Impreso en España
Printed in Spain

ISBN: 978-84-7290-540-5
Depósito Legal: M. 23.921-2011

Impreso por Impulso Global Solutions. Tres Cantos (Madrid)

No existe un arte nacional ni una ciencia nacional. El arte y la ciencia, como todos los sublimes bienes del espíritu, pertenecen al mundo entero, y sólo pueden prosperar con el libre influjo mutuo de todos los contemporáneos, respetando siempre todo aquello que el pasado nos legó.

GOETHE

A Juan, in memoriam

Índice

Presentación: Cuatro años de reflexiones fronterizas, *Natalia Ribas Mateos*, 17

De la línea geopolítica al conflicto en la época de la globalización, 19 • Una reconstrucción espacial, 25 • Recogiendo los frutos de un debate, 30 • Los frutos del libro: itinerario de los capítulos, 43 • Agradecimientos, 76

PARTE I

Contrastes fronterizos

1. Cuatro temas en el estudio de la frontera contemporánea, *Josiah Heyman*, 81

Introducción, 81 • La movilidad diferenciada en las fronteras, 82 • La distinción entre las cuestiones de fronteras y las de origen étnico/nacional, 88 • El Simbolismo de la Frontera, 90 • Implicaciones de la movilidad a partir de las culturas e identidades de la frontera, 92 • Conclusiones, 96

2. Fronteras y umbrales de la urbanidad: pensar el «entre-dos» urbano, *Pedro García Sánchez*, 99

La condición urbana: aperturas territoriales y cognitivas, 99 • La ciudad vulnerable: conflictos de urbanidad y entre-dos socio-espacial, 101 • La ciudad provisional: ambigüedad fundacional y entre-dos temporal, 110 • La «extranjería-hospitalidad»: un continuum racional y sensible, 113

3. Analyzing conquest through a border lens: vulnerable communities at the Mexico-U.S and Moroccan-Spanish border regions, *Cynthia Bejarano y Cristina Morales*, 117

Transatlantic Crossings and Bifurcated Borders, 119 • Migrant Crossings, 119 • Transferability of Bodies, 121 • Political-economic Structures and Exploitable Workers, 122 • Gender and Interlocking of Violence, 123 • Place Subjugation through Drug Trafficking, Militarization

and Policing, 125 • Drug Trafficking, 125 • Militarization and Global Policing, 126 • Emerging Forms of Resistance, 128 • Conclusion, 129

4. Políticas de emigración en países frontera: abriendo el debate hacia Marruecos a partir del caso mexicano, *Guillermo Yrizar*, 131
Un paradigma emergente: políticas de emigración multinivel, 132 • Transformación del perfil del migrante mexicano, 135 • Políticas opuestas: endurecimiento *versus* acercamiento, 138 • Conclusión: Abriendo el debate hacia Marruecos, 141

PARTE II

Visiones macro-económicas de las regiones e impactos micro-sociológicos

5. Aspectos económicos de la migración en la Frontera Norte de México y en el Magreb, *Eduardo Mendoza*, 147
Introducción, 147 • Las relaciones económicas en la frontera México-EUA, 148 • Características económicas y de la migración en la región del Magreb, 156 • Globalización económica y migración en la región mediterránea, 164 • La migración como una característica de la globalización, 166 • Conclusiones, 170
6. Competitive alliances: crossborder cooperation and competition in the transnational age, *Moirá Murphy*, 173
Competitive Alliances: Crossborder Cooperation and Conflict, 173 • Introduction, 173 • Globalization and Regional Cooperation: El Camino Real (ECR; The Royal Road), 179 • The ECR: Crossborder Competition and Cooperation in the Transnational Age, 184
7. Dos experiencias de cooperación bilateral y transfronteriza: México y Marruecos, *Rosío Barajas*, 189
Introducción, 189 • Los procesos de cooperación en un contexto de globalización económica, 191 • Contexto del desarrollo socio-económico en México y Marruecos, 194 • Los procesos de cooperación bilateral y transfronteriza. El caso de México, 198 • La cooperación bilateral y transfronteriza entre Marruecos y España y otros acuerdos de cooperación, 203 • Conclusiones, 207

8. Vidas ensambladas. Identidades femeninas e industria global en la frontera México-Estados Unidos, *Luís López*, 209
Resumen, 209 • Introducción, 209 • La femineidad como principio de organización de las maquiladoras, 213 • Conclusión, 219

PARTE III

Las culturas de frontera

9. Fronteras imaginadas. Diez notas y una postal, *Humberto Félix Berumen*, 225
Imaginando fronteras, 227 • Las fronteras literarias, 228 • Visiones contrapuestas, 232 • Las disputas por la nominación, 233 • La frontera estigmatizada: corridos del narcotráfico, 234 • La frontera de los migrantes: las aventuras de Ulises, 235 • La postal. Tijuana rima con aduana... y con mariguana, 236 • La retirada. A manera de conclusión, 237
10. Crónica antropológica: «Los de la vieja Tijuana». Un «nosotros» urbano significativo en contexto fronterizo, *Irina Georgieff*, 239
Resumen, 239 • La colonia Federal, contexto del discurso, 240 • La Casa del Túnel Art Center y el proyecto Transferencia, 243 • La realización del proyecto Transferencia, 244 • Emergencia del discurso de «los de la vieja Tijuana» en la Federal, 247 • Conclusión, 252
11. Frontières et transnationalisme des mondes de l'art, *Gilles Suzanne*, 255
Mutations artistiques et mondes de l'art transnationaux, 256 • Aires transfrontalières et migrations, 261 • Configurations productives et nouvelles villes transfrontalières, 264 • Les retombées urbaines de ces activités transfrontalières, 269 • Vers l'émergence d'un groupe social intermédiaire, 271
12. Lengua y frontera en el ámbito socio-económico de El Paso, *Amado Alarcón*, 275
Introducción, 275 • La frontera del español y el español en la frontera, 277 • Las normas «Sólo inglés en el trabajo», 281 • La lengua en el ámbito socioeconómico de El Paso, 282 • Conclusiones, 287

PARTE IV

La pervivencia colonial

13. Fronteras geopolíticas y relaciones transfronterizas: el caso de España y Marruecos, *María Rosa de Madariaga*, 293
 La cuestión de las fronteras en los tratados a partir del siglo XVIII, 293
 • Las relaciones transfronterizas: enfrentamientos e intercambios, 299
14. Une frontière européenne en terre marocaine. Analyse des relations transfrontalières entre Nador et Melilla, *Mimoun Aziza*, 307
 Introduction, 307 • Nador, ville d'émigration et de contrebande, 308
 • Melilla, une ville européenne en terre d'Afrique, 309 • L'histoire de ces frontières, 310 • Les relations inter frontalières, 312 • Le fonctionnement de l'espace frontalier et typologie des passeurs de frontières, 315 • Conclusion, 318
15. La frontera siria y los refugiados palestinos, *Mar Gijón Mendi-
 gutía*, 3221
 El antes y el después, 322 • Conclusión, 332
16. The population exchange between Turkey and Greece from 1923 to 1925: History of the eastern mediterranean as we know it, *Bil-
 gesu Sümer*, 335
 Abstract, 335 • Introduction, 336 • History: Orientalism Revisited, 339 • International Relations: Conflict Ridden History, 343 • Reclaiming Rights to Have Rights, 345 • Conclusion, 347

PARTE V

Las políticas de la frontera

17. El discurso político parlamentario en España sobre el control de la frontera: continuidades y rupturas (2000-2009), *Belén Fer-
 nández*, 351
 Resumen, 351 • Introducción, 352 • Los rasgos definitorios del discurso político sobre la inmigración en España, 354 • Matizaciones sobre el discurso político parlamentario en materia de control de fronteras, 356 • Rupturas y continuidades discursivas en materia de control de

- fronteras entre los principales partidos políticos, 358 • Breves conclusiones, 362
18. ¿La desinformalización de la frontera? Evolución de la dinámica territorial en el entramado fronterizo Ceuta-Fnideq, *Xavier Ferrer-Gallardo*, 365
Introducción, 365 • Las tres dimensiones de la re Fronterización hispano-marroquí, 365 • (Dis)continuidades en el escenario fronterizo Ceuta-Fnideq, 368 • Hacia un nuevo orden territorial en el escenario fronterizo, 374
19. Manoeuvres politiques et discours de l'urgence. La frontière égéenne de la Grèce au coeur d'enjeux nationaux et européens, *Pierre Sintès*, 381
Réalité migratoire et équipement de la frontière, 382 • Le discours de l'urgence et ses enjeux durant l'été 2009, 389 • Conclusion, 394

PARTE VI

Los muros de papel

20. Le mur de papiers: vivre la clandestinité au quotidien, *Swanie Potot*, 399
Introduction, 399 • Cadre de l'enquête, 400 • Entrés légalement, devenus clandestins, 401 • Le mur de papiers, 405 • Travailleurs de l'ombre: de la culpabilité à la soumission, 409 • L'impossible retour, 412 • Conclusion, 413
21. La frontera de Barajas: estrategias migratorias y mecanismo de tráfico de las mujeres latinoamericanas en España, *Laura Oso*, 415
La migración espontánea, 422 • A caballo entre la migración «espontánea» y el tráfico de migrantes. Entidades en el país de origen que participan en el éxodo de migrantes: instituciones bancarias, prestamistas privados y «agencias de viaje», 425 • El Tráfico de migrantes o la participación de individuos u organizaciones, con fines lucrativos, en la mayoría de las fases del éxodo. Migrantes ya asentados, individuos independientes y empleadores, 426 • Redes y organizaciones de tráfico de inmigrantes, 428 • Conclusiones, 428

PARTE VII

Tránsito y circularidad

22. De las pateras al transnacionalismo; formas sociales e imagen de los movimientos migratorios en el Marruecos contemporáneo, *Michel Peraldi y Ahlame Rahmi*, 433
«Paterismo» y complejidad, 434 • Movilidades transnacionales, 438
• Héroes y víctimas, 443 • Conclusión, 448
23. La «Operación Paso del Estrecho» entre España y el Magreb, *Juan David Sempere*, 449
Resumen, 449 • El creciente tránsito de los magrebíes por España, 450 • Los orígenes de la «Operación Paso del Estrecho», 452 • El funcionamiento de la operación, 455 • Tendencias en la «Operación Paso del Estrecho», 457 • Conclusión, 463
24. Migración y remesas: una doble responsabilidad para las mujeres que permanecen en las montañas de Yebala, *Hafsa Afailal*, 465
Las zonas seleccionadas como contexto de partida, 466 • El proyecto migratorio, 467 • Los cambios en el hogar, 469 • El contexto del hogar receptor de remesas, 472 • El impacto de las remesas en el desarrollo de la zona agrícola, 475 • Buscando ideas para futuros proyectos, 477

PARTE VIII

La vulnerabilidad en el cruce

25. Fronteras del tiempo: Niños y jóvenes detenidos entre Ciudad Juárez y El Paso, *María Eugenia Hernández Sánchez*, 481
Clasificación y ritual, 484
26. De «dependientes» a «protagonistas». Menores migrantes como nuevos sujetos migratorios, *Mercedes Jiménez y Francesco Vacciano*, 495
Dibujando escenarios, 496 • Menores migrantes, entre protección y criminalización, 500 • Subjetividad migratoria y violencia estructural, 508

27. Vivir con la frontera a cuestas: migrantes nigerianas de camino hacia Europa, *Kristin Kastner*, 513
 Resumen, 513 • Introducción, 513 • En el camino, 514 • Espacios fronterizos. Pueblos fronterizos, 517 • Tánger, 519 • La importancia de las fronteras para la vida de los transmigrantes, 522 • *Coping with the system*. Tácticas para vivir con las fronteras, 525 • Conclusión, 527

PARTE IX

Muerte en la frontera

28. Los peligros de la migración clandestina en las fronteras de España y la región México-Estados Unidos, *Guillermo Alonso Meneses*, 531
 Flujos migratorios y fronteras internacionales, 532 • Del sur de California al sur de Arizona; del Estrecho de Gibraltar a las Islas Canarias, 538 • (In)conclusión: *coyotes*, cayucos y la frontera entre la vida y la muerte, 541
29. Rastros en el desierto: La muerte de migrantes y el rastreo de cuerpos en la frontera Arizona-Sonora, *Rocío Magaña*, 545
 Contexto Regional, 547 • Desaparición, 549 • Recuperación tecnocrática, 551 • Búsqueda como denuncia, 554 • Conclusión, 556

PARTE X

Los espacios de cierre

30. El rol de la profesión médica en las políticas de control de fronteras y de gestión de inmigración no deseada. Estudio etnográfico de un centro de internamiento de extranjeros en Francia, *Kàtia Lurbe y Frank Enjolras*, 559
 Introducción al escenario del confinamiento, 559 • Lugares para segregar los indeseables y desincentivar los nuevos por venir, 560 • Algunos datos contextuales sobre el estudio empírico, 562 • La legitimidad del lugar de confinamiento en constante cuestionamiento, 564 • ... Convertir en ordinario, un trabajo realizado en un lugar de excep-

ción, 571 • Subyacente a las prácticas de excepción, la vigilancia de los riesgos vinculados al internamiento, 573 • A modo de conclusión..., 580

31. «Un elefante en el cuarto». Los campos de internamiento como frontera en Canarias, *Carolina Puga*, 581
El silencio como motivo, 581 • El campo para inmigrantes y la teoría, 582 • Vacío legal y selección: campos en España, 589 • Reflexiones finales: sobre la tela de una araña, 596

PARTE XI

La frontera desde el activismo

32. Experiencias de resistencia femenina al mundo global, *Marlene Solis*, 601
Resumen, 601 • Introducción, 601 • Paralelismos entre dos ciudades fronterizas distantes, 604 • La condición femenina en transición, 606 • Organizaciones resistentes, 609 • Conclusiones, 613
33. La Posada Sin Fronteras: Disputando Fronteras a través de la Espiritualidad Política, *Pierrete Hondagneu-Sotelo*, 615
Marco teórico, 616 • Descripción de Investigación, 619 • La Militarización en la Frontera Estados Unidos-México, 620 • Múltiples Participantes, Respuestas Múltiples, 623 • Conclusión, 629

Conclusiones, *Natalia Ribas Mateos*, 631

El cierre del libro a partir de una video-conferencia, 633

Bibliografía, 637

Índice analítico, 701

7. Dos experiencias de cooperación bilateral y transfronteriza: México y Marruecos¹

María del Rosio Barajas Escamilla

El Colegio de la Frontera Norte

<rbarajas@colef.mx>

Introducción

Debido a características geográficas e históricas, México ha mantenido una fuerte relación comercial, industrial y de flujos financieros con los Estados Unidos, lo cual ha producido una economía altamente dependiente del propio ciclo económico estadounidense. Por su parte, y también por razones históricas, el norte de Marruecos por muchos años fue protectorado español y como país sufrió la colonización francesa, lo cual marca las relaciones de integración económica que este país ha desarrollado y lo hace fuertemente dependiente de los flujos comerciales, industriales y financieros que provienen de España y Francia.

A partir de la firma del TLCAN, los flujos de inversión extranjera directa en México crecieron de manera importante, y el modelo exportador que implementó México desde la mitad de la década de los ochenta, experimentó un especial desarrollo en el norte de México, debido en gran medida a la existencia de una normatividad y política pública que permitió la libre importación de bienes y servicios, y la reexportación de productos acabados o semi-acabados (Barajas, 1986), y el surgimiento de una serie de acuerdos de cooperación entre actores regionales, entre actores de los estados del norte de Mé-

1. Este artículo está vinculado a dos proyectos de investigación: El Río Bravo-Mediterráneo: las regiones fronterizas en la época de globalización, bajo el financiamiento de SEP-CONACYT y ECOS-NORD, y el proyecto: Los procesos de relocalización industrial en dos espacios fronterizos: México y Marruecos, financiado por CONACYT.

xico² (Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas) y del sur de los Estados Unidos (California, Arizona, Nuevo México y Texas).

En tanto, y a partir de la década de los noventa, el proceso de incorporación de Marruecos hacia la Unión Europea, ha producido cambios importantes en su sistema político y económico, toda vez que el avance en dichos cambios se convirtió en una condición necesaria para beneficiarse del acuerdo de integración económica que surge con la Unión Europea: agresiva política de inversión extranjera, acuerdos de cooperación con España y Francia para el desarrollo de regiones específicas, en particular para aquellas ubicadas en el norte y centro de Marruecos³ (Tánger, Ceuta-Tetuán, Fez-Meknes, Rabat, Casablanca y Marrakech, entre otros).

Una similitud importante entre México y Marruecos, es la interacción que se ha dado entre actores de la esfera pública y privada de estos países con sus vecinos de países desarrollados, quienes de manera formal e informal y a partir de diversos arreglos institucionales, han desplegado diversas formas de cooperación que tienen como objeto resolver problemas específicos, en particular de los países en desarrollo, o discutir problemas comunes o compartidos, acordar mecanismos de colaboración para confrontar problemas comunes, desarrollar determinados programas de ayuda financiera en diversos ámbitos como educación, formación de la fuerza de trabajo, creación de infraestructura, promover el desarrollo económico (principalmente industrial), etc.

A pesar de la similitud en los procesos, también se advierten marcadas diferencias en el tipo de experiencias de cooperación entre países como México y Estados Unidos y la que se suscita entre Marruecos y España. Lo anterior se explica por las diferencias que presentan las dinámicas fronterizas que caracterizan cada región, ya que en el caso de México se comparte una frontera terrestre, la cual ha dado lugar al surgimiento de una región transfronteriza,⁴ que compar-

2. La organización política-administrativa en México esta dada por 32 entidades federativas y el Distrito Federal.

3. La organización político-administrativa de Marruecos esta dada en 14 regiones.

4. De acuerdo a Jessop (2002), una región transfronteriza (RT) se desarrolla a partir del intercambio basado en proximidades geográficas, y complementariedades razones económicas, políticas, sociales y de seguridad.

te y gestiona el uso de recursos naturales, enfrenta problemas vinculados al medio ambiente, narcotráfico, cruces fronterizos, al comercio y a la migración, entre otros. En tanto, Marruecos comparte una frontera marítima con España, pero al igual que una frontera terrestre se ve obligado a buscar mecanismos de cooperación para resolver y gestionar problemas similares a los que se confrontan en la frontera de México con Estados Unidos.

De manera particular, este artículo está orientado a analizar los distintos esquemas de cooperación que se han desarrollado en la frontera México-Estados Unidos y Marruecos-España, los cuales han incidido de manera importante en el desarrollo socio-económico de importantes regiones de ambos países. Estos esquemas de cooperación buscan resolver problemas comunes y proponer proyectos conjuntos para impulsar el desarrollo socio-económico en los países de estudio.

El trabajo se organiza en tres grandes apartados. En el primero se reflexiona sobre los efectos del proceso de globalización en la cooperación para el desarrollo. En un segundo apartado se discute brevemente el proceso de transformación socioeconómica de México y Marruecos respectivamente; en el apartado tercero y cuarto se presentan algunas evidencias de las formas de cooperación que se han producido en la frontera de México con Estados Unidos, y de Marruecos con España; finalmente se ofrecen breves conclusiones.

Los procesos de cooperación en un contexto de globalización económica

Como es sabido, distintas regiones de los países en desarrollo se disputan la relocalización de los procesos productivos (Dicken, 1998), recurriendo inicialmente a factores de localización tradicional⁵ e incorporando luego otros factores dinámicos,⁶ ya que las regiones plantean el desarrollo de capacidades competitivas (Porter, 1991). Sin embargo,

5. Para Porter (1991), los factores tradicionales de localización industrial se vinculan a los bajos costos de producción que se ofrecen en la región y la disponibilidad de mano de obra barata.

6. Como serían la búsqueda de mano de obra calificada, incorporación de tecnología y fuerte desarrollo organizacional.

no todas las capacidades son competitivas, ya que la calidad de las capacidades locales y regionales pueden variar dependiendo de las estrategias de obtención de las mismas: proceso evolutivo o planeación integral del desarrollo.

Así mismo, la reconfiguración industrial se ha visto fuertemente influenciada por procesos de regionalización, de tal forma que la incorporación de distintos países a bloques económicos de corte regional (TLCAN y Comunidad Europea), implica la emergencia de nuevos arreglos institucionales que posibilitan la cooperación bilateral, multilateral o fronteriza-transfronteriza. De tal forma que los acuerdos de cooperación económica (donde se incluye el desarrollo industrial y tecnológico), social, así como de protección al medio ambiente son las principales dimensiones que cubre dicha cooperación.

La cooperación para el desarrollo es un concepto que cada vez cobra mayor importancia, en particular, cuando la pobreza parece ser un problema endémico de muchos países, entre ellos de América Latina, Asia y África. En esta cooperación para el desarrollo, juegan un papel importante como financiadores diversos organismos internacionales como Naciones Unidas, UNCTAD, Banco Mundial y gobiernos de países desarrollados.

Para Larrú (2005, p. 2), la ayuda internacional además de ser un mecanismo eficaz para reducir la pobreza, también podría ser un incentivo para mejorar la capacidad institucional de los llamados países de renta media y baja, que les capacite para dotar a sus poblaciones de mejor infraestructura, tal como la mejora del sistema sanitario, el sistema educativo, de servicios públicos (electricidad y agua potable, entre otros). Sin embargo, el autor sostiene que sin una adecuada evaluación de los efectos de la ayuda internacional, la misma también podría socavar la responsabilidad de colocación de recursos fiscales y el esfuerzo propio por parte de los países receptores para procurar un desarrollo endógeno y participativo.

Como ya se señaló, una particularidad de nuestro artículo, es que intenta analizar la cooperación internacional que se da en el contexto de las relaciones transfronterizas, las cuales se producen en espacios geográficos contiguos, pero que no siempre están vinculados al apoyo financiero para resolver problemas de pobreza y de capacidad institucional, sino también la cooperación que es producto de las

interacciones de diverso tipo y de la necesidad de colaborar para resolver problemas conjuntos.

Por ello recurrimos a los planteamientos de Perkman y Sum (2002), quienes definen una región transfronteriza como «una unidad territorial que comprende unidades subnacionales contiguas de dos o más estados-nación». Estos mismos autores hablan de la permeabilidad de las fronteras, en donde los espacios fronterizos se dedican a la realización de diversas actividades, algunas de las cuales están basadas en arreglos transnacionales. Estos autores, también refieren los movimientos en estas regiones con diversas capacidades (tales como empresariales, industriales, académicas, sociales, entre otras) de los estados-nación, y advierten que una característica importante en las relaciones fronterizas y transfronterizas es el hecho de esperarse que exista un espacio en la frontera que domine sobre el otro, y que esta relación impulse transformaciones económicas en la región. Para los casos estudiados, es claro que los Estados Unidos y la Unión Europea (a través de España y Francia) sean los países dominantes.

En su discusión sobre las fuentes de competitividad de las regiones, Porter (1991), señala la necesidad de fomentar la cooperación no solo entre países, sino también entre espacios fronterizos. Y en referencia a las sinergias que se producen en los espacios fronterizos, se menciona que una función importante de la planeación binacional es la reconceptualización de la cooperación entre empresas, instituciones públicas y privadas, con objeto de construir mecanismos de cooperación que incrementen la competencia de una región. Lo anterior es apoyado por, Vázquez (2005), para quién la cooperación transfronteriza excede los límites del Estado-Nación, y a consecuencia de las interacciones existentes, puede constituir la base de una planeación regional, que reconozca las diferencias entre espacios fronterizos, pero que también reconozca las similitudes y carácter de las interacciones, como es el caso de varios espacios de la frontera entre México y los Estados Unidos.

Sin duda, uno de los principales problemas que confronta la cooperación transfronteriza, es la falta de mecanismos claros y transparentes para procesar la cooperación. Y ello tiene su base en la emergencia de diversos esquemas de cooperación informal que surgen como respuesta a la necesidad de resolver problemas compartidos, o que sus resultados afectan a dos espacios fronterizos. Sin embargo,

también surgen esquemas de cooperación formal, aun y cuando exista dificultades para procesar o arribar a decisiones conjuntas.

De acuerdo a Fuentes (2005), los gobiernos locales y las comunidades fronterizas pugnan por el establecimiento de mecanismos formales de cooperación transfronteriza. Siendo las principales dimensiones de cooperación transfronteriza: económica (desarrollo industrial, agrícola, comercial, educación y ciencia y tecnología, protección al medio ambiente y recientemente la seguridad).

Contexto del desarrollo socio-económico en México y Marruecos

Tanto México como Marruecos pueden ser considerados como países en desarrollo. Sin embargo, México es un país tres veces mayor en población a Marruecos, y por lo tanto su economía es también más grande. Pero ambos países se han convertido en importantes receptores de inversión extranjera y se han incorporado a redes globales de producción.

En el caso de México, el país contaba en 2005 con una población que ascendía a 103'263,388 habitantes,⁷ y la tasa de crecimiento de la población en el quinquenio 2000-2005 se mantuvo en 1,8 %. El país también se caracteriza por contar con una alta tasa de urbanización, 76 %.⁸ En tanto, en 2009, la Población Económicamente Activa (PEA) del país ascendía a 59,81 %⁹ de su población, y enfrenta una de las más altas tasas de desocupación en su historia reciente, 5,94 %.¹⁰ México cuenta con una fuerte corriente migratoria hacia los Estados Unidos y es a la vez paso de poblaciones migrantes provenientes particularmente de centro y Latinoamérica.

Lo anterior constituye un serio problema, más aun cuando se ha experimentado una fuerte caída en la tasa de inversión extranjera directa, la cual ha constituido en los últimos años una de las principales

7. INEGI. <www.inegi.org.mx>, consultada el 20/11/2009.

8. INEGI. <www.inegi.org.mx>, consultada el 20/11/2009.

9. INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), 2009.

10. INEGI. (ENOE), 2009.

fuentes de inversión en el país. Entre enero y septiembre de 2009, el monto de la IED total reportada¹¹ ascendió a 9.750 millones de dólares, cantidad 37,3 % menor a la reportada en igual período de 2008, que fue de un monto de 15.560 millones de dólares. Es importante resaltar que entre 1999 y 2008, el 54,5 % de los 218.658 millones de dólares que recibió el país como IED, provino de los Estados Unidos.

En términos geopolíticos, México ha estado históricamente bajo la influencia de los Estados Unidos, compartiendo una frontera de 3.141 km. A lo largo de dicha frontera se han desarrollado diversas ciudades que mantienen importantes relaciones transfronterizas en el ámbito económico, social, ambiental, cultural e incluso político. Esta región está compuesta por 6 estados del norte de México y 4 estados del sur de los Estados Unidos.

La región fronteriza forma en su conjunto un territorio de 2.678.569,1 km², y está integrada por 39 Municipios y 25 condados contiguos a la línea internacional, y cuenta con 25 puertos de entrada. Desde 1937, en la región fronteriza se instrumentó el régimen de Franjas y Zonas Libres, que permitió a la zona abastecerse de insumos, y bienes de consumo para satisfacer las necesidades de su población. En 1965, el gobierno federal da origen al régimen de la Industria Maquiladora de Exportación, por medio del cual se produce el proceso de relocalización industrial en el norte de México y la instauración de un modelo de crecimiento dual (Barajas, 2006).

En gran medida el crecimiento económico en la región fronteriza del norte de México se ha centrado en el desarrollo de actividades económicas vinculadas al comercio y la industria. En 2006, los estados fronterizos fueron receptores de la cuarta parte del PIB Nacional, y también de la IED, que alcanza una cantidad de 53.134 millones de dólares.

En cuanto a Marruecos, ya se señaló antes la particularidad de su ubicación geográfica. Se sitúa en el noroeste de África, donde limita al norte con el océano Atlántico, el mar Mediterráneo y las ciudades españolas de Ceuta y Melilla, y al este con Argelia: mientras al sur colinda con el Sahara Occidental, con quién mantiene una área en litigio. Marruecos se ubica en una extensión territorial de 710.850 km².

11. Lo anterior, de acuerdo a la Dirección General de Inversión Extranjera de la Secretaría de Economía.

Marruecos ha pasado por diversas etapas en su agitada vida política.¹² En 1961, Hassan II es nombrado Rey de Marruecos, y en 1969 logra la reintegración del enclave español situado en el sur, incluyendo la recuperación del puerto de Tánger, el cual constituye la entrada de África a Europa.

El proceso de apertura económica en Marruecos inicia en 1983 con la firma de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional para liberalizar la economía y abrir las puertas a la IED. Este proceso de apertura se profundiza en 1987 con la adhesión de Marruecos al GATT, y con el ascenso de Mohammed VI como rey de Marruecos en 1999, el cual emprende una profunda reforma política y económica a través de la puesta en marcha del Plan Nacional de Desarrollo Económico y de Modernización.

Como ya se menciono antes, Marruecos es un país de mediano tamaño, cuya población total en 2008 ascendió a poco más de 34 millones de personas, con una tasa de crecimiento anual de la población de 1,2 %, ¹³ menor al que presenta México. Asimismo, la tasa de urbanización en 2007 ascendía al 60 % de la población (OMC, 2009), lo cual indica la permanencia de una cantidad importante de habitantes en zonas rurales, lo cual se evidencia con la alta tasa de migración de marroquíes hacia Europa, en particular hacia España. Y como en el caso de México, Marruecos es el paso obligado a Europa (principalmente España y Francia) de migración proveniente de países como Mauritania, Senegal, Guinea, Sub-Sahara, y Cabo Verde, entre otros.

Como resultado de las medidas económicas tomadas en años recientes, Marruecos logro sostener entre 1990 y 2004 modestas tasas de crecimiento de su PIB nacional, 2,9 %; sin embargo en 2004, esta tasa se elevó al 3,5 %, y siguió creciendo hasta 2006, en que las actividades económicas mostraron un crecimiento sobresaliente en el valor agregado: 17 % en la agricultura; 30 % en la industria y 5 3 % en los servicios (OMC, 2009).

A pesar de este dinamismo económico, en 2003, solo el 51,9 %

12. En 1912, se firma el Tratado de Fez, reconociendo a Marruecos como protectorado de Francia y el noroeste y suroeste del Sahara como protectorados de España. Entre 956 y 1958 Marruecos recobra su independencia de Francia.

13. Este dato es calculado para el quinquenio de 2005-2010.

de la población marroquí estaba integrada a la PEA, la tasa de desempleo se ubicaba en un 11,9 %. De acuerdo al PNUD, Marruecos se ha caracterizado por ser un país con un bajo índice de desarrollo humano, ya que en 2005 ocupó el lugar 124 de 177 países, siendo su tasa de alfabetización en adultos de 57 %, lo cual significa que un poco más de 40 % de la población adulta de este país es analfabeta, y su tasa de población con acceso a servicios de salud es de apenas 61 %, lo cual implica un alto rezago social (OMC, 2009).

A pesar de esfuerzos recientes por incorporar a la mujer al desarrollo, Marruecos sigue siendo un país segregacionista con su población femenina, y esto se constata con el Índice de Desarrollo de Género que el PNUD identificó en 2003: 97/140. De acuerdo a este informe solo el 35 % de la PEA, se encontraba verdaderamente activa, lo cual es bastante desventajoso para las mujeres, en particular para aquellas que tienen una edad entre 15 y 64 años y que representan el 50,17 % de población femenina. Así mismo, las mujeres tienen una mayor desventaja respecto de los hombres, ya que solo el 39,4 % de la población femenina es alfabeta. El panorama descrito anteriormente, muestra la importancia que tiene para Marruecos, los procesos de cooperación con otros estados-nación y otras regiones fronterizas.

De acuerdo al Informe de la Organización Mundial del Comercio (2009), en 1995 es creada la primera Zona de Exportación en Marruecos. Actualmente, funciona la Zona Libre de Exportación en el Puerto de Tánger. Sin embargo, a partir de julio de 2006, se le concede a estas empresas la posibilidad de vender en el mercado local hasta el 15 % de su producción en el año anterior. Asimismo, en el año 2007, los intercambios comerciales de tipo bilateral se incrementaron en un 30 %, en particular el de productos industriales tales como productos eléctricos, productos textiles e ingeniería.

A finales de 2008, en la Zona Libre de Exportación de el Puerto de Tánger se habían establecido 379 empresas, que empleaban a más de 42.000 personas y que contabilizaban una actividad económica de más de 1.000 millones de euros.

Los procesos de cooperación bilateral y transfronteriza. El caso de México

En el caso de la frontera México-Estados Unidos, el compartir el espacio geográfico ha dado lugar a una intensa relación transfronteriza que se da en distintos ámbitos: económico (con especial énfasis en el desarrollo económico, industrial y en el proceso de integración económica), educativo y científico, y también social.

La normatividad y políticas públicas diseñadas para la frontera norte desde una perspectiva centralista y que dieron lugar al surgimiento de una economía dual (Barajas, 2006) en la región fronteriza del norte de México, se relacionan con la lógica planteada por Jessop (2002) de aprovechar la cercanía geográfica de una región de incipiente desarrollo con otra de mayor desarrollo, y de buscar complementariedades a partir de un proceso de industrialización basado en arreglos transnacionales (Perkman y Sum, 2002), como es la participación en redes globales de producción.

Durante la década de los ochenta y los noventa se fortalecieron diversos esquemas de cooperación transfronteriza, a través de los programas conocidos como ciudades gemelas, tales como Tijuana-San Diego, Nogales-Nogales, Ciudad-Juárez-El Paso, Nuevo Laredo-Laredo, Matamoros-Brownsville. A partir de dichos esquemas se llevaron a cabo diversos proyectos de cooperación para financiar proyectos de tipo ambiental y de desarrollo de infraestructura urbana, de colaboración entre universidades fronterizas y otras instituciones educativas, proyectos conjuntos de promoción del desarrollo económico, e incluso de gestión de procesos migratorios (albergues, retorno de menores no acompañados, reunificación familiar, violación a derechos humanos, entre otros).

Así mismo, en 1980, surge un nuevo esquema de cooperación, llamado Conferencia de Gobernadores Fronterizos (CGF), bajo el liderazgo de los seis gobernadores de los estados fronterizos del norte de México y los cuatro gobernadores de los estados fronterizos del sur de Estados Unidos. Dicho mecanismo constituye el marco de discusión y resolución de problemas que confrontan los gobiernos fronterizos y que requieren de una acción conjunta. Entre los principales temas que han sido abordados a lo largo de los 27 años de existencia de este mecanismo de cooperación se encuentra el de los obstáculos al

desarrollo económico,¹⁴ los problemas del medio ambiente y de los recursos naturales compartidos,¹⁵ los rezagos de la infraestructura básica de las ciudades fronterizas del norte de México, los problemas compartidos de salud pública, los intercambios en la educación, los problemas de la seguridad y los cruces fronterizos,¹⁶ los problemas colaterales de la migración,¹⁷ entre otros.

La CGF no ha gozado de gran popularidad, ya que se le atribuyen pocos logros. Sin embargo, la CGF es en sí una instancia que a través de sus mesas de trabajo y su dirección anual rotativa, aborda problemáticas particulares de la región transfronteriza. Una virtud de este esquema de cooperación es la capacidad desplegada por sus actores para definir una agenda de discusión, negociación y propuestas de solución a viejos y nuevos problemas transfronterizos, esto a través de la actuación de algunos o todos los actores de la conferencia. Es importante señalar que en los últimos años, la CGF logro tener un representante en las reuniones anuales de la Comisión Bilateral entre México y los Estados Unidos, lo cual constituye una ventaja para acercarse a soluciones de mas largo plazo y que requieren la intervención de los gobiernos centrales de cada país.

Desde años atrás, se ha propuesto contar con un plan maestro de desarrollo que permita construir una verdadera región binacional, y con ello disminuir las asimetrías en el espacio transfronterizo. En 2009 es creado el Plan Indicativo para el Desarrollo Competitivo y Sustentable de la Región Transfronteriza de México-Estados Unidos. Esta iniciativa es desarrollada bajo la presidencia de la CGF del Gobierno de Nuevo León y bajo la coordinación para su elaboración de instituciones académicas, entre ellas El Colegio de la Frontera Norte. Aún y cuando el esfuerzo resulta insuficiente, este plan representa un

14. En gran medida vinculados a los efectos negativos del desarrollo industrial en el norte de México, donde el capital norteamericano es importante.

15. Como el agua, la conservación de especies en extinción, el manejo conjunto de zonas naturales protegidas, entre otros.

16. Esto como consecuencia de los eventos del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, y la expansión del problema del narcotráfico y del crimen organizado en la región transfronteriza.

17. Ello incluye abordar problemas relativos a los procesos de deportación, de repatriación de enfermos, de menores no acompañados, de ex encarcelamiento de mexicanos sin documentos o con tarjetas de residencia en los Estados Unidos, entre otros).

cimiento sobre el cual es posible desarrollar e impulsar una serie de iniciativas y acciones que den sentido a las estrategias que se proponen para abordar el problema de la competitividad, la sustentabilidad, la calidad de vida y la seguridad de la región transfronteriza.

De acuerdo al trabajo de Barajas y Rodríguez (2007), en los años de 1990, diversos actores emergieron en la región y se crearon múltiples organismos públicos, privados, sociales y mixtos, cuyas funciones se pueden ubicar en dos niveles de complejidad: como fuente de promoción al desarrollo industrial, como fuente de información, como medio de interacción con otros actores, como facilitador de relaciones transfronterizas y como capacitador y formador de competencias a nivel básico. En un segundo nivel, y por su grado de complejidad, se identificaron funciones tales como el desarrollo de alianzas estratégicas, la protección al medio ambiente y el impulso a la creación de infraestructura, el impulso a la investigación científica y a la innovación, así como a los programas estratégicos de desarrollo. En el trabajo mencionado, se encontró el predominio de organismos que realizan actividades de primer nivel.

Otra área de considerable cooperación bilateral y transfronteriza, es la de educación y desarrollo científico y tecnológico. Entre 1990-1991 surge la Comisión México-Estados Unidos para el intercambio académico y cultural (COMEXUS), y en 1993, la Fundación México-Estados Unidos para la Ciencia (por sus siglas en inglés, FUMEC). Bajo estos esquemas de cooperación se proponía alcanzar una mayor vinculación universidad-industria (Celaya, 2008). Siguiendo a Porter (1991), se puede decir que este tipo de mecanismos de cooperación abona a mejorar la competitividad de las naciones. En el caso de estudio, se encuentran un gran número de universidades y centros de investigación de alto nivel, localizados principalmente en los estados fronterizos de California, Arizona, Nuevo México y Texas, con alta posibilidad de crear un mayor número de sinergias con instituciones académicas del norte de México. Dichos esquemas de cooperación binacional, resultan ser a la vez, valiosos instrumentos de cooperación transfronteriza, ya que los principales usuarios y beneficiarios de este esquema son las comunidades fronterizas.

Asimismo, en 1992, México y Estados Unidos firman el Plan Integral Ambiental Fronterizo. Este esquema de cooperación bilateral, pero de acción transfronteriza, ha constituido la base de una am-

plia cooperación en materia de medio ambiente, y ha incluido importantes financiamientos para resolver disputas por recursos naturales compartidos (agua, principalmente) y de protección y educación ambiental. Bajo este programa se determinó inicialmente la delimitación geográfica del espacio fronterizo, marcado inicialmente en 100 km a cada lado de la frontera, para posteriormente expandirse en el caso de los estados fronterizos mexicanos a 300 km.

Sin embargo, no es hasta 1994, que surgen los primeros esquemas de cooperación internacional para el desarrollo, siguiendo el modelo de la Unión Europea. A partir de la firma del TLCAN, es creada la Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF), emanada de la Comisión de Cooperación Ambiental de América del Norte (CCA). Dicha comisión tiene como objetivo resolver las disputas en materia de diferencias en el manejo y efecto de impactos ambientales. Cabe señalar que esta comisión ha sido fuertemente activa, dada la sensibilidad del tema del medio ambiente en el espacio compartido.

En 1994, y también emanado del TLCAN, es formado el Banco de Desarrollo de América del Norte (BANDAN, por sus siglas en inglés). Cabe señalar que tanto COCEI como BANDAN han representado importantes esquemas de colaboración entre México y los Estados Unidos. En el caso de BANDAN, esta banca es conceptualizada como una banca de desarrollo, cuya misión se propuso fuese el de apoyar proyectos de infraestructura en beneficio del medio ambiente. Sin embargo, a la fecha los proyectos financiados por este organismo incluyen también obras de equipamiento urbano en municipios fronterizos de menor desarrollo. El Banco de Desarrollo de América del Norte fue concebido como un mecanismo para mitigar la asimetría que existe dentro de la región transfronteriza entre México y Estados Unidos.

Entre 1995 y 2008, NADBANK ha otorgado créditos y recursos no reembolsables por una cantidad cercana a los 1.000 millones de dólares. De esta cantidad, el 90 % ha sido destinado a financiar proyectos de infraestructura y de protección al medio ambiente, y el 10 % se ha destinado a inversión en proyectos comunitarios para favorecer la integración económica. En el 2008 a través de esta banca de desarrollo se financiaron 9 proyectos, con una inversión crediticia de 72 millones de dólares, mientras se financiaron otros 8 proyectos con recursos no reembolsables que ascendieron a 18 millones de

dólares. Sin duda estas cantidades son bastante menores a las requeridas para disminuir la asimetría que guarda la propia región transfronteriza, sin embargo, entre 2006 y 2008, la cartera crediticia de esta banca se incremento en 176 % (<www.nadbank.org>).

Entre los proyectos de obras básicas que se han apoyado por NADBANK (Informe NADBANK, 2005) y COCEF entre 1995 y 2005 se encuentran: 64 sistemas de distribución de agua potable y drenaje; 16 plantas de tratamiento de aguas; 40 plantas de tratamientos de aguas residuales; 9 rellenos sanitarios y mas de 2 millones de metros cuadrados de calles pavimentadas, entre otros. Entre los nuevos proyectos que se están ya financiando por NADBANK se encuentra el apoyo financiero a proyectos de transporte y energías limpias para contrarrestar los efectos del cambio climático, así como a proyectos de drenaje pluvial, agua potable y alcantarillado y saneamiento. Finalmente cabe señalar que esta banca de desarrollo opera también con fondos del Fondo de Infraestructura Ambiental Fronterizo (BEIF), el cual ha recibido aportaciones de la Agencia de Protección Ambiental en Estados Unidos (EPA).

Existen muchos otros esquemas de colaboración, en particular entre actores del sector privado (cámaras empresariales), pero resulta relevante destacar otros acuerdos de colaboración fronteriza que van a ser dinámicos e importantes para apoyar la colaboración real en la región: en 1996 es creado el Programa Frontera XXI, en el 2000 surge la Comisión de Salud de la Frontera México-Estados Unidos, que se encarga de crear programas de difusión e investigación sobre los problemas de la salud transfronteriza, derivado del intenso flujo de población documentada e indocumentada en la región. En 2002, se crea el Programa Frontera México-Estados Unidos 2012, que contempla un programa del tipo de medio ambiente que se desea alcanzar para esa fecha, y finalmente en 2001 se crea el Programa Frontera Saludable, que va a ser un programa impulsado por la Comisión de la Salud en la Frontera México-Estados Unidos.

A manera de conclusión puede decirse que los esquemas de cooperación institucionalizada que se han revisado en este texto, tienen como característica común que han sido en muchos de los casos, diseñados e impulsados desde la política bilateral, pero cuyos actores locales-regionales han jugado un papel importante. Sin embargo, también se ha mostrado en este trabajo la emergencia de esquemas de co-

laboración propiamente transfronterizos, que utilizan los esquemas de cooperación bilateral para llevar a cabo parte de sus objetivos propuestos.

La cooperación bilateral y transfronteriza entre Marruecos y España y otros acuerdos de cooperación

Sin duda, existen marcadas diferencias en los esquemas de cooperación para el desarrollo que han seguido países como México y Marruecos. Sin embargo, también hay similitudes en cuanto a que en ambos casos, los países donantes buscan paliar la pobreza y rezago en los países receptores de ayuda internacional.

Una particularidad importante de la cooperación para el desarrollo en Marruecos, es su creciente intercambio comercial con España y su relación como antiguo protectorado. Larrú (2005), refiere la significativa correlación existente entre el destino de las exportaciones españolas y su política de cooperación para el desarrollo, en particular a través de los fondos para microcréditos.

Prueba de lo anterior, es la creación del Fondo Hassan II para el Desarrollo Económico y Social, que ha venido apoyando de manera importante las ramas industriales vinculadas a la industria textil (prendas de vestir y confección), fabricación de equipos para la industria del automóvil, fabricación de componentes para conjuntos y subconjuntos electrónicos, fabricación de equipos para la industria aeronáutica, fabricación relacionada con la nanotecnología, la microelectrónica y la biotecnología.

Cabe señalar que entre 1991 y 1993, se establecieron importantes acuerdos de colaboración entre Marruecos y España: la firma en 1991 del Tratado de Amistad Hispano-Marroquí; en 1993, los gobiernos de Marruecos y España firman un acuerdo para promover una mayor apertura económica, culminando en 1994 con la adhesión de Marruecos a la Organización Mundial del Comercio (OMC), con lo cual se establecía claramente la plena apertura comercial y económica de este país del norte de África.

En materia comercial, para Marruecos fue muy importante la firma en 1996 de un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea

por un período de 12 años (2000-2012), al mismo tiempo que se firma en ese mismo año el Segundo Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera con España. Es a partir de este acuerdo que España se convierte en un importante inversionista en Marruecos.

La relación marroquí-española, estuvo precedida por reuniones bilaterales para discutir y acordar diversos esquemas de cooperación. En 2001, se produce la firma del Tercer Acuerdo entre Marruecos y España de conversión de Deuda en Inversiones, que le permitió a Marruecos contar con recursos frescos para la inversión productiva, en particular en el sector industrial dentro del corredor Tánger-Marrakech.

Entre 2005 y 2007, le siguieron la VI y VII reunión de alto nivel Hispano-Marroquí. Este país ha firmado ya más de 50 convenios para evitar la doble tributación, buscando resolver un tema de suma importancia para las grandes transnacionales, que ven en Marruecos una excelente plataforma de exportación hacia la Unión Europea.

A partir de la década de los años de 1990, distintos programas y proyectos de cooperación en materia económica se han desarrollado entre Marruecos y España. Estos esquemas de cooperación tienen como objetivo apoyar el desarrollo económico marroquí, incidir en la reducción de la pobreza, prevenir la explotación de extranjeros no documentados, apoyo en la reducción de rezagos urbanos, apuntalar el desarrollo industrial a través de la inversión financiera.

Así mismo, y dado el creciente problema en materia de narcotráfico, ya que el reino de Marruecos ha sido un fuerte productor de «cannabis». Marruecos y España se han propuesto trabajar en la prevención del consumo de drogas, en particular entre la población joven e incidir en la educación, como un eficaz medio de prevención.

Sin duda, los acuerdos Marco firmados en distintos momentos Marruecos y España, han dado lugar a otros proyectos de cooperación conjunta entre distintas ciudades de España con ciudades Marroquíes. Algunos de los proyectos que vale la pena destacar, y que refieren la gran diversidad y dinamismo de la cooperación transfronteriza son los que a continuación se documentan (véase <www.marruecosdigital.net/>).

Proyecto de Cooperación para mejorar el acceso de Agua Potable en la región de Tiznit-Sidi Ifni. Este programa fue acordado en 2009, y tendrá una duración de 2 años. La inversión de 500.000 euros,

representa una aportación de la AECID. Con este proyecto se busca fortalecer la infraestructura de abasto de agua para poblaciones rurales de la región mencionada. Se señala que este es un proyecto de desarrollo integral, que busca sensibilizar a las poblaciones beneficiarias sobre la necesidad de cuidar y proteger el recurso hídrico en la región.

Otro interesante proyecto de cooperación entre España, Francia, Alemania y Marruecos es el relativo a energías renovables, a través de la creación de un macroplan para producir energía solar. Este es un proyecto de 10 años, que contempla la construcción de 5 centrales solares a ubicarse en Quarzazate, Ain Beni Mathar, Sebiate Tah, El Aaiúm y Cabo Bojador. Dados los pocos recursos petrolíferos con que cuenta Marruecos, la opción del desarrollo de la energía solar se convierte en un proyecto estratégico para este pequeño país del norte de África. Este proyecto contempla una inversión de 6.000 millones de euros, y se espera que en 2015, la energía solar se convierta en la segunda fuente de energía en el país, después del carbón y gas natural.

Otro proyecto de cooperación entre Marruecos y España se refiere a la campaña hispano-marroquí para evaluar los recursos pesqueros en la costa mediterránea de Marruecos. En este proyecto participan El Instituto Nacional de Investigación Pesquera, con sede en Nador y el Instituto Español de Oceanografía de España. Como se señala antes, este proyecto busca identificar los recursos pesqueros existentes en la plataforma y el talud de la costa mediterránea de Marruecos, así como analizar su crecimiento y sus lugares de reproducción.

Otro proyecto de cooperación interesante es el del programa Nacional de mejora medioambiental de las Escuelas Rurales de Marruecos. Este es un proyecto de 3 años, que busca contribuir al saneamiento del agua y de las escuelas rurales, buscando educar y concientizar sobre su uso a padres, alumnos y profesores, y con especial énfasis a las jóvenes, que en todos los casos asisten a escuelas rurales. Este proyecto tendrá una inversión de 700.000 euros, el cual constituye un apoyo de la AECID y en principio beneficiará a la región de Souss Massa y Draa.

En 1985, nace CODESPA, que es una Organización No Gubernamental de Desarrollo (ONGD), que tiene como principal objetivo

apoyar la formación profesional de los cuadros técnicos que requiere el sector productivo, proveer de microcréditos a población de bajos recursos y apoya a través del fortalecimiento institucional, el acceso a los mercados de pequeños productores. Esta institución surge como una iniciativa empresarial y de académicos, sin embargo el 84 % de los fondos que maneja provienen del sector público (AECID, CCAA y ayuntamientos y otros organismos internacionales), y solo el 16 % de sus fondos proviene de empresas privadas, otras fundaciones, particulares y patronatos.

Entre los proyectos que se financiaron en 2007 por medio de CODESPA, destacan los siguientes: 1) Centro de Formación Profesional especializado, con objeto de apoyar el desarrollo del sector turístico en Larache, se capacitaron a 90 personas y la inversión fue de 460, 728 euros; 2) Formación de trabajadores en confección y promoción laboral en Tánger, ciudad que se ha caracterizado por el desarrollo importante de la rama de la confección, se apoyaron a través de este programa a 130 personas y se invirtieron la cantidad de 161.200 euros; 3) Construcción de 15 unidades escolares en las ciudades de Tánger y Alhacemas, en las que se imparten clases de alfabetización y otras materias, en este proyecto se benefició a 2.250 personas y se realizó una inversión de 561.334 euros; 4) Centro para impartir clases de educación no formal en Tetuán, en esta ocasión, fueron beneficiadas 56^o personas y se llegó a invertir 176.187 euros. Como se puede apreciar, hay una fuerte inclinación a proyectos que fomenten la educación y la formación técnica y profesional.

Para CODESPA, la profesionalización de los agentes de la cooperación para el desarrollo ha sido constante. Ello lleva a que este organismo, junto con otros, tales como el Instituto de Estudios Europeos de la Universidad CEU San Pablo, den origen al Centro de Estudios de Cooperación al Desarrollo, el cual va a tener varios objetivos de gran trascendencia para el proceso de cooperación: evaluar la eficacia de la ayuda brindada, apoyar el fortalecimiento institucional de los actores del desarrollo, propiciar alianzas público-privadas y políticas de desarrollo (<www.cecod-fi.net>).

Algo novedoso en este esfuerzo de cooperación encabezado por CODESPA, es su preocupación por la evaluación y la eficacia para resolver problemas relacionados con la pobreza y la capacidad institucional. Algunos de los proyectos actuales se relacionan con pre-

vención de situaciones de riesgo en población de menores en Tetuán, con una inversión de 552.870 euros; programa de acceso al empleo de jóvenes con discapacidad sensorial y psíquica en Tetuán. Este proyecto se puede llevar a cabo en alianza con HANAN, la inversión es de 690.441 euros; Formación Profesional pública e inserción laboral de jóvenes en situación de riesgo en Tetuán. Este proyecto se llevo a cabo en conjunto con la asociación Tetuaní de Iniciativas Laborales, y tuvo una inversión de 320.341 euros.

Sin duda, Marruecos ha tomado gran ventaja de los procesos de cooperación para el desarrollo, principalmente de países como España, quién además de ser su segundo socio comercial, ha mantenido una relación histórica de dominación, pero también de cooperación.

Conclusiones

Como se ha podido constatar a lo largo de este trabajo, México y Marruecos, a pesar de sus diferencias, cuentan con ciertas características comunes que los identifican. Ambos mantienen una frontera terrestre y marítima muy importante. En el primer caso, con la primera potencia económica en el mundo, Estados Unidos, y en el otro caso, con España, como puerto de entrada a Europa.

La segunda mitad de la década de los ochenta y la década de los noventa, constituyó para México y Marruecos un parte aguas en su modelo de desarrollo económico. En el caso de México, este contaba ya con la experiencia de un régimen fronterizo de exención fiscal (Régimen de Franjas y Zonas Fronterizas), que data de 1937, y de la adopción en 1965 de un programa de industrialización basado en procesos de subcontratación y de redes globales de producción. En el caso de Marruecos, es fundamentalmente durante la década de los años de 1990, con el ascenso del Rey Mohammed VI y la apertura económica, que surgen las primeras zonas francas de exportación en el norte de Marruecos.

Hacia la década de los años noventa, México y Marruecos se embarcan en sendos procesos de liberalización de sus economías, y de integración a marcos regionales de comercio, como es el primer caso, el TLCAN, y en el segundo, la Asociación con países de la Co-

munidad Europea y otros acuerdos de integración regional, que incluía los Estados Unidos y países africanos.

En ambos casos su economía empieza a presentar fuertes tasas de crecimiento, y con ello viene la intensificación de un conjunto de relaciones económicas, sociales, políticas, culturales, etc., las cuales las lleva a generar amplios procesos de cooperación con otros actores del entorno regional.

Sin duda, las experiencias de cooperación en cada caso son bastante distintas. Sin embargo, puede decirse que en ambos casos, dichas experiencias se inscriben en acuerdos bilaterales previos. En el caso de México con los Estados Unidos y sus zonas transfronterizas, y en el caso de Marruecos, su principal relación bilateral es con España, así como de cooperación transfronteriza.

En el caso de México, predomina una cooperación que desafortunadamente no viene acompañada de recursos económicos para desarrollar tal o cual proyecto; regularmente los proyectos transfronterizas requieren recursos de ambos países. En el caso de Marruecos, este país se ha beneficiado de los fondos y programas de cooperación para el desarrollo que se han propuesto en el marco de la creación de la Unión Europea, y de los fondos de nivelación económica de regiones de menos desarrollo. En ambos casos hemos analizado brevemente los más importantes para las regiones fronterizas y transfronterizas.